



RAPPORT ANNUEL D'ACTIVITES 2008

Février 2009

Secrétariat Exécutif

Adresse postale :
01 BP 4392 Cotonou

Téléphone :
(00229) 21 31 82 62
(00229) 21 31 10 93

Fax :
(00229) 21 31 10 93

Email :
pnebenin@netcourrier.com

«Faire de la GIRE l'affaire de tous»

Abréviations et acronymes	2
1. Introduction	4
2. Présentation des programmes et activités prévues	5
Rappel des grandes articulations du plan de travail annuel de 2008 du PNE-Bénin	5
3. Mise en œuvre du Plan de Travail Annuel 2008	6
3.1. Programme de Partenariat pour le Développement de l'Eau en Afrique (PAWD2)	6
3.1.1. Composante 1 : Appui au processus d'élaboration du Plan national d'action de GIRE du Bénin ;	6
3.1.2. Composante 2 : Appui au développement et au renforcement des capacités du PNE-Bénin et de son réseau interne de points focaux	10
3.1.3. Composante 3 : l'eau et la pauvreté	12
3.1.4. Composante 4 : le financement de l'eau	13
3.2. Programme Pluriannuel d'appui au secteur Eau et Assainissement	13
3.3. Le PAGIREL	25
3.4. Le Mini Projet PROTOS	26
4. Activités non prévues dans le PTA et exécutées	27
5. Difficultés rencontrées et approches de solutions	29
6. Conclusion et perspectives pour 2009	29

Abréviations et acronymes

ABV	:	Autorité du Bassin de la Volta
AEP	:	Approvisionnement en Eau Potable
AEV	:	Adduction d'Eau Villageoise
AG	:	Assemblée Générale
AMEM	:	Association pour la Mère et l'Enfance Malheureuse
AO	:	Afrique de l'Ouest
ASDI	:	Agence Suédoise de Coopération Internationale au Développement
ASE	:	Assistant au Secrétariat Exécutif
A4A	:	Aqua For All
BAD	:	Banque Africaine de Développement
CA	:	Conseil d'Administration
CAPAN	:	Cellule d'Appui à la Politique de l'Assemblée Nationale
CCC	:	Communication pour le Changement de Comportement
CD	:	Compact Disque
CM1	:	Cours Moyen 1 ^{ère} Année
CM2	:	Cours Moyen 2 ^{ème} Année
CODIR	:	Comité de Direction
CP	:	Chargé de Programme
CPLBB	:	Comité de Pilotage du Livre Bleu au Bénin
CREPA	:	Centre Régional pour l'Eau Potable et l'Assainissement à faible coût
CTE	:	Commission Technique des Experts
CTREau	:	Conseiller Technique au Ressources en Eau
DGEau	:	Direction Générale de l'Eau
DHAB	:	Direction de l'Hygiène et de l'Assainissement de Base
DPGE	:	Direction de la Planification et de la Gestion de l'Eau
DSRP	:	Document de Stratégie pour la Réduction de la Pauvreté
EPP	:	Ecole Primaire Publique
FLASH	:	Faculté des Lettres, des Arts et Sciences Humaines
FSA	:	Faculté des Sciences Agronomiques
GAR	:	Gestion Axée sur les Résultats
GIRE	:	Gestion Intégrée des Ressources en Eau
GTZ	:	Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit
GWA	:	Gender And Water Alliance (Alliance Genre et Eau)
GWP	:	Global Water Partnership (Partenariat Mondial de l'Eau)
GWP/AO	:	Partenariat Ouest Africain de l'Eau
HA	:	Hygiène et Assainissement
IEC	:	Information Education et Communication
INFRE	:	Institut National pour la Formation et la Recherche en Education

IOV	:	Indicateur Objectivement Vérifiable
JNA	:	Journée Nationale de l'Assainissement
LECREDE	:	Laboratoire d'Etude des Climats, des Ressources en Eau, et de la Dynamique des Ecosystèmes
LHME	:	Laboratoire d'Hydrologie et de la Maîtrise de l'Eau
MAEP	:	Ministère de l'Agriculture de l'Elevage et de la Pêche
MEMP	:	Ministère de l'Enseignement Maternel et Primaire
MEPN	:	Ministère de l'Environnement et de la Protection de la Nature
MEE	:	Ministère de l'Energie et de l'Eau
OMD	:	Objectif du Millénaire pour le Développement
OMVS	:	Office pour la Mise en Valeur du Fleuve Sénégal
ONG	:	Organisation Non Gouvernementale
PAGIREL	:	Projet d'Appui à la GIRE Locale
PANGIRE	:	Plan d'Action National de Gestion Intégrée des Ressources en Eau
PAWD	:	Programme de Partenariat pour le Développement du secteur de l'Eau en Afrique
PDC	:	Plan du Développement Communal
PDM	:	Partenariat pour le Développement Municipal
PGIPAP	:	Programme pour la Gestion Intégrée des Plantes Proliférantes
PHAST	:	Participatory Hygien And Sanitation Transformation
PIWAG	:	Programme pour la Gouvernance de l'Eau
PLE	:	Partenariat Local de l'Eau
PNE-Bénin	:	Partenariat National de l'Eau du Bénin
PPEA	:	Programme Pluriannuel d'Appui au secteur Eau et Assainissement
PTA	:	Plan de Travail Annuel
RFC	:	Responsable Chargée de la Formation et de la Communication
RJBEA	:	Réseau des Journalistes du Bénin pour l'Eau et l'Assainissement
SAGE	:	Schéma d'Aménagement et de Gestion de l'Eau
SCRP	:	Stratégie pour la Croissance de la Réduction de la Pauvreté
SDAGE	:	Schéma Directeur d'Aménagement et de Gestion de l'Eau
SE	:	Secrétariat Exécutif
SIE	:	Secrétariat International de l'Eau
SNV	:	Organisation Néerlandaise de Développement
SONEB	:	Société Nationale des Eaux du Bénin
SP	:	Société privée
SV	:	Source de Vérification
TdR	:	Termes de Référence
UAC	:	Université d'Abomey Calavi
UNESCO	:	Organisation des Nations Unies pour l'Education, la Science et la Culture
WWF	:	World Wilde Fund

1. Introduction

Le Partenariat National de l'Eau du Bénin (PNE - Bénin), plateforme neutre de dialogue, est né en septembre 2001 suite à une prise de conscience des acteurs du secteur de l'eau au Bénin par rapport à la nécessité d'assurer la gestion durable des ressources en eau du pays. Il dispose de divers organes dont l'Assemblée Générale (AG), le Conseil d'Administration (CA), le Comité Directeur (CODIR), le Secrétariat Exécutif (SE), la Commission Technique des Experts (CTE) et six démembrements (Partenariats Locaux de l'Eau) dans les principales régions du pays.

L'objectif principal du PNE-Bénin consiste à contribuer à la lutte contre la pauvreté et au développement durable en œuvrant activement pour que la gestion intégrée des ressources en eau (GIRE) soit une préoccupation librement partagée par tous les Béninois et qu'ils en respectent les principes dans leurs activités qui touchent aux ressources en eau. Les objectifs spécifiques y afférents visent à :

- ✚ informer, sensibiliser et former les acteurs du secteur eau sur la GIRE ;
- ✚ assurer le plaidoyer pour la GIRE et la mobilisation de la Volonté politique ;
- ✚ développer des alliances stratégiques, et conduire des actions opérationnelles dans le sens d'une bonne gouvernance du secteur ;
- ✚ contribuer à la mise en place des outils de gestion et des Instruments d'aide à la décision ;
- ✚ agir au plan national et apporter son appui à l'échelle locale ou à l'échelle des bassins versants ;
- ✚ créer et dynamiser les mécanismes d'échanges d'informations et d'expériences.

Antenne nationale du Partenariat Ouest Africain de l'Eau (GWP/ AO), le PNE Bénin rend annuellement compte des activités développées à ses membres et partenaires, à travers un rapport technique. Le présent document, rapport d'annuel d'activités pour le compte de l'année 2008 s'articule autour de cinq (05) points :

- ✚ le rappel du plan de travail annuel 2008 du PNE - Bénin ;
- ✚ l'état de son exécution et des écarts observés ;
- ✚ les activités menées et non prévues par le PTA ;
- ✚ les difficultés rencontrées et les approches de solutions ;
- ✚ les perspectives pour 2009.

Dans le cadre de sa mission de promotion de la GIRE, le PNE-Bénin œuvre depuis 2001, avec les acteurs du secteur de l'eau pour une gestion durable des ressources en eau du Bénin. Ces dernières années, il s'est affirmé dans ce secteur comme un des acteurs actifs dont les activités se sont démultipliées à différents niveaux afin de répondre aux objectifs du Réseau et aux préoccupations des membres sur le terrain.

2. Présentation des programmes et activités prévues

Rappel des grandes articulations du plan de travail annuel de 2008 du PNE-Bénin

Le plan de travail annuel de 2008 du PNE-Bénin s'accorde avec l'objectif global du GWP pour la période 2004-2008, qui vise à œuvrer pour la sécurité nationale de l'eau afin de contribuer à l'éradication de la pauvreté, à l'amélioration du bien être et à la protection des ressources naturelles. Il a été exécuté à travers les programmes développés seul ou en collaboration avec d'autres institutions du secteur de l'eau au Bénin. Au nombre de ces programmes on note :

- le Programme de Partenariat pour le Développement du secteur de l'Eau en Afrique (PAWD2, 2005-2009), qui apporte un soutien au processus de planification de la GIRE au Bénin, pour le développement du PNE-Bénin ainsi que la prise en compte des aspects liés au genre et à la GIRE dans les politiques et stratégies nationales et locales de développement. Il s'intéresse aussi à la mise en place de mécanismes et procédures appropriés de financement du secteur de l'eau ;
- le Programme Pluriannuel d'Appui au secteur de l'Eau et de l'Assainissement (PPEA) (2007-2011), qui s'inscrit dans le cadre de l'aide qu'apporte le Royaume des Pays Bas au développement dudit secteur au Bénin. Le PPEA a pour objectif de développement de contribuer à une amélioration significative de l'accès à l'eau potable et à l'assainissement selon des modalités qui renforcent l'approche programme, l'appui budgétaire, la décentralisation, les aspects genre, la réduction de la pauvreté et la gestion intégrée des ressources en eau. Le PNE-Bénin intervient ensemble avec la DPGE (DGEau) pour la mise en œuvre de la composante 4 "Appui au processus GIRE" qui met l'accent sur :
 - la mise en place du nouveau cadre juridico-institutionnel favorable pour le développement de la GIRE (politique nationale de l'eau, loi portant gestion de l'eau, textes d'application de la loi sur l'eau, Conseil National de l'Eau, Commission Interministérielle de l'eau, Comités de bassin, Agence nationale de l'eau) ;
 - l'élaboration et la mise en œuvre des instruments de gestion des ressources en eau (PANGIRE, SDAGE, SAGE) conformes à la GIRE ;
 - le renforcement des capacités du PNE-Bénin pour la mise en place d'initiatives et d'actions de démonstration en matière GIRE.
- le Projet d'Appui à la GIRE Locale (PAGIREL, 2006-2010), financé par l'Union Européenne et exécuté par le consortium Protos-SNV-Helvetas-CREPA-PNE-A4A, dont sont bénéficiaires 22 communes dans six départements du Bénin ;
- les Activités du consortium Protos/ PNE-Bénin définies dans le cadre de collaborations ponctuelles ;
- l'initiative WWF de Plaidoyer pour faciliter la ratification de la Convention des Nations Unies de 1997 sur l'utilisation des cours d'eau internationaux à des fins autres que la navigation par la République du Bénin.

3. Mise en œuvre du Plan de Travail Annuel 2008

3.1. Programme de Partenariat pour le Développement de l'Eau en Afrique (PAWD2)

Le PAWD2 est mis en œuvre conjointement par le PNE-Bénin et la DGEau. Il comporte quatre composantes à partir desquelles sont déclinées les activités exécutées.

3.1.1. Composante 1 : Appui au processus d'élaboration du Plan national d'action de GIRE du Bénin ;

Résultat 1 : Volonté politique pour soutenir le processus GIRE et implication des différentes parties prenantes

Activité 1.1 : Suivre et faciliter l'adoption en conseil des Ministres de la politique nationale de l'eau et le vote de la loi sur l'eau par l'Assemblée Nationale

Dans le cadre de la facilitation de la mise en place du nouveau cadre juridique et institutionnel de gestion de l'eau au Bénin, le PNE-Bénin a soutenu en 2009 l'organisation de :

- l'atelier de concertation des ministères sectoriels sur l'élaboration du Schéma Directeur d'Aménagement et de Gestion de l'Eau du bassin de l'Ouémé tenu en janvier 2008 à Ouidah dont le processus de développement se poursuivra en 2009 ;
- l'atelier national de validation du Projet de document de politique nationale de l'eau par l'ensemble des acteurs du secteur en janvier 2008, qui se trouve en attente d'adoption par le Gouvernement.

Quant au suivi du vote de la loi sur l'eau, les actions initiées par le PNE-Bénin se sont poursuivies à travers le plaidoyer en direction des institutions concernées.

Activité 1.2 : Poursuivre les actions de plaidoyer en direction des Institutions de l'État pour s'assurer du maintien de volonté politique nécessaire au processus

En 2008, les actions de plaidoyer du PNE-Bénin ont été orientées en direction du Gouvernement à travers notamment les ministères en charge de l'eau et de l'Énergie, de l'Environnement et de la Protection de la Nature ; de l'Assemblée Nationale ; du Conseil Économique et Social ; de la Cour Constitutionnelle ; de la Cour Suprême et des Communes. Ce choix visait à mener des actions de lobbying pour l'adoption de la Politique Nationale de l'Eau en Conseil des Ministres, l'étude et l'adoption du projet de Loi portant gestion de l'eau en République du Bénin par l'Assemblée Nationale, l'organisation d'un séminaire sur la problématique de gestion durable du barrage de l'Okpara, l'adhésion du Bénin à la convention des Nations Unies sur les cours d'eaux Internationaux pour des utilisations autres que la Navigation.

Il convient de signaler, que les activités de plaidoyer menées par le PNE-Bénin au titre de 2008 ont permis de mobiliser les députés et personnes ressources pour la mise en place d'un Réseau de parlementaires pour l'eau et l'assainissement au Bénin.

Les ateliers régionaux prévus n'ont pas été organisés en raison du non démarrage des études thématiques complémentaires à l'état des lieux du secteur de l'eau de janvier 2007, qui devraient faire l'objet d'approfondissement, d'amendement et de validation lors desdits ateliers. La longue durée du processus de recrutement des consultants en charge de ces études pilotées par la Direction Nationale de Passation des Marchés Publics en était la principale raison.

Activité 1.3 : Maintenir informer les différentes parties prenantes et le grand public sur la problématique de l'eau et l'évolution du processus GIRE au Bénin

Le 09 décembre 2008 a eu lieu le lancement d'un jeu concours des médias pour lequel les journalistes auront à produire des articles sur l'eau et l'assainissement. Ce jeu concours est doté de prix aux meilleures productions, qui seront attribués aux lauréats lors d'une cérémonie officielle de remise en marge des journées mondiale de l'eau et nationale de l'assainissement de 2009.

Dans le cadre de cette activité, le PNE-Bénin a conçu et fait paraître les premiers numéros de deux bulletins électroniques d'information respectivement sur l'eau et la GIRE (« les pages Bleues »), et le genre et la GIRE « Bénin Harry info »).

Un plan média sur l'eau et la GIRE a été également développé en collaboration avec le Réseau des Journalistes du Bénin pour l'Eau et l'Assainissement (RJBEA).

Résultat 2 : Consultation des parties prenantes en vue de l'amélioration des connaissances sur les défis, les rôles des acteurs et les contraintes ainsi que l'identification des actions prioritaires à mettre en place

Activité 2.1: Consulter les parties prenantes dans le cadre des études thématiques et l'identification des options à prendre en compte dans le plan d'action national de GIRE

L'étude sur l'évaluation de la prise en compte du Genre dans la GIRE dans les politiques et stratégies nationales touchant aux ressources en eau, assortie de propositions d'actions à prendre en compte dans lors du développement du contenu du Plan d'Action National de GIRE (PANGIRE), a été conduite en 2008. Les résultats de l'étude seront finalisés et rendus disponibles lors du 1^{er} trimestre de l'année 2009.

Résultat 3 : Développement d'une stratégie et/ ou d'un plan GIRE par le gouvernement soutenus par les principales parties prenantes du secteur de l'eau au Bénin

Activité 3.1 : Suivre la finalisation des études thématiques complémentaires à l'état des lieux de la gestion des ressources en eau

En raisons des difficultés rencontrées par la DGEau dans le recrutements des bureau d'étude en charge de l'étude, et relatives au long délai mis par la Direction Nationale de Passation des Marchés Publics, les activités de suivi et de facilitation de l'étude assurées par le PNE-Bénin connaîtront leur mise en œuvre effective en 2009.

Activité 3.2: Faciliter la contribution des acteurs à la base à la définition du plan d'action national GIRE

Les ateliers départementaux prévus dans ce cadre sont reportés pour 2009 compte du retard enregistré dans la conduite des études thématiques. .

Activité 3.3 : Rédiger le contenu du Plan d'action de GIRE et une stratégie de financement du processus de réformes

L'étape du processus de rédaction du contenu du PANGIRE qui est supposé intervenir suite à la finalisation des études thématiques complémentaires, a été également reportée pour 2009.

Activité 3.4: Faire adopter le Plan d'Actions en conseil des ministres

Cette activité n'a pas été menée puisque le Plan n'a pas été encore rédigé.

Résultat 4 : Intégration d'actions concrètes dans la stratégie et/ ou le plan pour suivre et faciliter les changements à mettre en place en vue d'assurer la gestion durable des ressources en eau***Activité 4.1 : Identifier les besoins de compétences impliquées par la réforme***

Le Dossier d'Appel d'Offres (DAO) élaboré à cet effet par la DGEau et le PNE-Bénin, pour identifier les besoins de compétence en la matière, se trouvent toujours en cours étude par la DNPMP.

Activité 4.2 : Renforcer les capacités des structures concernées en matière de GAR et processus de changement dans la gestion des ressources en eau

Les Termes de Référence de la formation sur la Gestion Axée sur les Résultats (GAR) et sur les instruments économiques et financiers de la GIRE ont été élaborés ensemble par le PNE et la DGEau. Les formations seront organisées en 2009.

Activité 4.3 : Organiser un Atelier sur la GIRE et l'Environnement en concertation avec le Ministère de l'Environnement et les autres ministères concernés

Prévue pour se dérouler en novembre 2008, cette formation n'a pas eu lieu et sera organisée en 2009.

Activité 4.4 : Assurer le suivi de la mise en application des résultats des sessions de formation

Cette activité ne sera réalisée qu'après le déroulement des formations.

Résultat 5 : Renforcement des capacités des cadres des institutions existantes et des parties prenantes pour la mise en œuvre des actions d'impulsion et de suivi des changements à mettre en place***Activité 5.1 : Assurer la gestion quotidienne et le suivi du processus par le comité de gestion et l'équipe de projet***

En 2008 cette activité n'a pas pu être réalisé mais reportée pour 2009.

Activité 5.2 : Initier une visite d'échange d'expérience sur le processus GIRE au Mali et au Sénégal

Cette activité qui permettra au Bénin de s'inspirer de ce qui est fait dans ces pays voisins en matière d'élaboration du PANGIRE, interviendra en 2009 dans le cadre de la rédaction du contenu du PANGIRE.

Activité 5.3 : Initier une visite d'échange d'expérience sur la mise en œuvre des instruments de financement de l'eau au Cap Vert

Cette activité sera aussi menée en 2009.

Activité 5.4 : Faciliter la participation des responsables et cadre du secteur et de la société civile à des échanges et formations régionaux et internationaux sur la GIRE

En vue de contribuer au renforcement des capacités des Responsables des structures impliquées dans la gestion de l'eau à différents niveaux, le PNE-Bénin a facilité en 2008 la participation de cadres :

- du ONG AMEM du PLE Atlantique-Littoral à la formation internationale sur la GIRE qui s'est déroulée en Suède (1^{er} au 19 septembre 2008) et au Bénin (25 novembre au 5 décembre 2008) ;
- du PLE Borgou-Alibori à la formation internationale sur la gestion des ressources naturelles en septembre 2008 en Suède.

Le lancement du Programme pour la Gouvernance de l'Eau (PIWAG) par le GWP/ AO a connu la participation du PNE-Bénin en mars 2008 à Ouagadougou. Il s'est déroulé en marge de ce lancement une rencontre des PNE du GWP/ AO développée sur le fonctionnement et les difficultés enregistrées dans l'animation de ces démembrements du Partenariat Ouest Africain de l'Eau.

Le PNE-Bénin ensemble avec la DGEau, ont également pris une part active à la conférence internationale sur les changements climatiques et la GIRE organisée par le GWP et l'UNESCO en mars 2008 à Cape Town en Afrique du Sud. Il en est de même pour l'atelier techniques des Coordonnateurs des six pays africains impliqués dans la mise en œuvre du PAWD2 tenu également en Afrique du Sud en mars 2009.

Le Président du PNE-Bénin a pris une part active à la session du Comité de Pilotage du GWP tenue en août 2008 à Stockholm. Il faisait partie des panelistes du thème sur les changements climatiques et leurs impacts sur les ressources en eau.

Le PNE-Bénin a contribué techniquement en 2008 au développement du plan stratégique du GWP pour la période 2009-2012. Il a aussi participé à l'atelier technique tenu au Sénégal en Septembre 2008 dans le cadre de la finalisation du plan stratégique 2009-2012 du GWP/ AO.

3.1.2. Composante 2 : Appui au développement et au renforcement des capacités du PNE-Bénin et de son réseau interne de points focaux

Résultat 7 : Renforcement des capacités et compétences en matière de GIRE des partenaires du PNE-Bénin

Activité 7.1 : Assurer des échanges de connaissances techniques et de pratiques locales

Dans ce cadre :

- le PNE –Bénin a appuyé et accompagné l'ONG "Initiative Développement" dans la formation des gestionnaires des AEV des communes de Toffo et Zê à l'application de la GIRE à la gestion des ouvrages d'eau potable au niveau communal. Une trentaine d'acteurs locaux ont pris part à l'Atelier ;
- le PLE Atlantique-Littoral quant à lui, a organisé en collaboration avec la SONEB un atelier sur l'économie de l'eau à l'endroit des gestionnaires d'hôtel et certains acteurs des ministères sectoriels. L'une des recommandations de cet atelier est la réalisation d'une plaquette sur les comportements concourant à l'économie de l'eau dans les pratiques quotidiennes, qui devra faire l'objet de dissémination ;
- les PLE Atlantique-Littoral et du Mono-Couffo ont organisé un atelier d'échanges et de sensibilisation des acteurs sur la gestion des conflits autour du Lac Ahémé et la lagune de Ouidah ;
- le PLE Borgou-Alibori s'est distingué dans l'appui qu'il a apporté au processus régional soutenu par l'Autorité du Bassin du Niger et qui s'est soldé par la mise en place de la Coordination Nationale des Usagères et Usagers des Ressources Naturelles dudit bassin au Bénin ;
- dans le Département de l'Ouémé, le PLE a appuyé la restitution de la formation GENRE GIRE aux acteurs du secteur de l'eau des ONG du département.

Activité 7.2: Les capacités d'actions du PNE Bénin et de ses démembrements sont accrues

Les activités réalisées à cet effet sont :

- l'achèvement du processus de conception des outils PHAST/ GIRE Borgou Alibori ;
- la réalisation de la formation de base des animateurs ;



Photo 1 : Les participants à la formation

La session de formation sur les outils et méthode de promotion de la gestion intégrée des ressources en eau au niveau local dans les départements du Mono et du Couffo, couplée avec la formation sur l'appropriation de l'utilisation du guide d'animation sur la base des outils PHAST/ GIRE à l'endroit des chargés de programme, les coordonnateurs et les animateurs des ONG des projets pilotés par PROTOS dans les deux départements, s'est déroulée à Lokossa du 8 au 11 janvier 2008. Cette formation a permis de renforcer les capacités des participants qui ont pris l'engagement d'accompagner les communautés à la base dans la promotion des activités GIRE.

Dans les départements du Borgou et Alibori, le processus d'élaboration du guide d'animation pour la promotion de la GIRE a démarré en janvier 2008 et s'est poursuivi par la session de formation des animateurs sur les outils et méthodes de promotion de la GIRE de juillet 2008 afin de préparer les animateurs d'ONG à l'utilisation des outils mis en place.

Par ailleurs, suite à l'atelier technique de réflexion sur l'appui de la Commission Technique des Experts (CTE) du Partenariat National de l'Eau du Bénin (PNE-Bénin) aux organes du PNE-Bénin tenu en novembre 2007 à Grand-Popo, les membres du CTE ont pris des engagements qui devraient être mis en œuvre courant 2009. À cet effet, cinq (05) problématiques nationales liées à l'eau ont été identifiées et confiées aux membres CTE pour que les Experts puissent y réfléchir et mettre à la disposition du PNE une orientation pour des activités à mener dans ces cas.

Au titre des activités de planification, de suivi et de coordination des activités au niveau national et sur le terrain, le Secrétariat Exécutif du PNE-Bénin a tenu en 2008, l'atelier technique de planification SE-CODIR-CTE qui a porté sur les réflexions sur la structuration de l'intervention du PNE-Bénin autour de : i) l'initiative Okpara ; ii) le plaidoyer pour la convention Nations Unies de 1997 sur les eaux transfrontalières ; iii) le lobbying pour le vote du projet de loi portant gestion de l'eau par l'Assemblée Nationale.

En ce qui concerne l'amélioration de la gouvernance interne du réseau, le PNE-Bénin a tenu une session du Conseil d'Administration le 15 juillet 2008, à laquelle ont pris part tous les Administrateurs.

Le point de la mise en œuvre des recommandations issues de cette session sera fait aux administrateurs lors de la prochaine session prévue pour le 2 avril 2009.

Les Réunions de Comité de Direction et les réunions hebdomadaires du Secrétariat tenues régulièrement ont contribué à offrir le cadrage nécessaire pour la bonne marche des activités du réseau.

L'AG ordinaire sera organisée au début de l'année 2009.

3.1.3. Composante 3 : l'eau et la pauvreté

Résultat 8 : Développement de documents et directives sur l'intégration de la GIRE et Genre dans la SCRП pour une meilleure prise en compte de l'eau dans la lutte contre la pauvreté au niveau des programmes

Activité 8.1 Elaborer une approche d'une meilleure prise en compte de l'eau dans le DSCRП et les actions de développement à la base

Les TdR pour l'étude de la prise en compte de l'eau dans le processus de rédaction du DSCRП sont rédigés. L'étude sera conduite en 2009 et les résultats qui en découleront permettront d'influencer le processus d'élaboration de la prochaine version du DSCRП en vue d'une meilleure prise en compte des aspects liés à l'eau, l'assainissement et la GIRE.

Activité 8.2 Faciliter l'atteinte des OMD liés à l'eau et à l'assainissement à travers des actions de plaidoyer

L'une des activités importante menée à cet effet par le PNE-Bénin porte sur la facilitation du processus de rédaction du Livre Bleu Bénin en collaboration avec PROTOS-Bénin, PDM et SIE, avec comme acquis : i) la rédaction des rapports départementaux de l'étude de base ; ii) la rédaction des versions provisoires du rapport pays et de la synthèse de 12 pages du Livre Bleu ; iii) l'adoption d'un calendrier devant aboutir à la validation des documents finaux en janvier 2009, la présentation du Livre Bleu aux autorités béninoises en février 2009 et au Forum Mondial de l'Eau de mars 2009 à Istanbul en Turquie.



Photo 2 : Atelier départemental du Mono-Couffo

Dans ce cadre, le PNE-Bénin a notamment œuvré pour la poursuite du plaidoyer auprès des institutions et décideurs du secteur. Il a également assuré la facilitation et l'organisation, en collaboration avec les autres membres du SP/CPLBB des ateliers départementaux de rédaction du Livre Bleu, la préparation et l'organisation des séances de travail avec les consultants nationaux et internationaux.

En termes de perspective, il y a la facilitation du suivi par le CPLBB de la validation des documents par les acteurs nationaux et les consultants internationaux, l'édition des documents du Livre Bleu, la préparation et l'organisation des séances de plaidoyer autour du Livre Bleu à partir de février 2009.

Le PNE-Bénin a continué d'évoluer en 2008 dans la coalition WASH au Bénin, en vue d'œuvrer à un niveau élevé de la perception de l'importance de l'assainissement par les décideurs ainsi qu'à l'amélioration de sa place dans les politiques et stratégies nationales et locales de développement.

Résultat 9 : Amélioration de la compréhension et de l'importance des questions liées à l'eau dans les autres ministères sectoriels du gouvernement à travers des cas de démonstration

Activité 9.1 : Elaborer et diffuser des supports de communication aux niveaux national et décentralisé à travers les canaux appropriés de communication

En 2008, il ya eu notamment la finalisation des deux volumes du film documentaire sur l'eau au Bénin intitulé « l'eau en partage », qui seront lancés en marge de la célébration de la journée mondiale de l'eau du 22 mars. Cette activité a été développée avec le soutien technique et financier de PROTOS-Bénin.

3.1.4. Composante 4 : le financement de l'eau

Résultat 10 : Amélioration des connaissances et du partage de l'information sur les questions de financement de l'eau et forum

Cette activité n'a démarré que par l'élaboration des termes de référence. Elle est donc reportée pour 2009.

3.2. Programme Pluriannuel d'appui au secteur Eau et Assainissement

Du 1^{er} janvier au 31 décembre 2009, le PNE-Bénin s'est investi dans l'exécution des activités du Programme Pluriannuel d'Appui au secteur de l'Eau et de l'Assainissement (PPEA). Ces activités se rattachent au cinquième résultat à savoir "les capacités d'initiatives et d'actions du PNE-Bénin en matière de GIRE" de la composante 4 intitulé "Appui au processus GIRE" du Programme Pluriannuel d'Appui au secteur de l'Eau et de l'Assainissement (PPEA) pilotée par le PNE-Bénin et la Direction Générale de l'Eau (DGEau) à travers la Direction de la Planification et de la Gestion l'Eau (DPGE).

L'intervention du PNE-Bénin s'est basée sur le plan de travail annuel validé lors de la 1^{ère} session du Comité de Pilotage du PPEA de 2008 (tableau 2 A). Quant aux activités exécutées du 1^{er} janvier au 31 décembre 2008, elles sont structurées dans le Plan de Travail Annuel 2008 autour de 5 résultats, à savoir :

- ✚ **Résultat 1** : Formation en GIRE des membres de la CTE et du SE par des actions d'immersion dans des organismes pratiquant la GIRE ;
- ✚ **Résultat 2** : Structuration et renforcement des points focaux du PNE ;
- ✚ **Résultat 3** : Mise en œuvre des actions pilotes sous l'impulsion du PNE ;
- ✚ **Résultat 4** : Mobilisation de la conscience collective et de la volonté politique ;
- ✚ **Résultat 5** : Amélioration de la gouvernance du réseau et établissement d'alliances stratégiques.

Le point des activités menées et résultats obtenus à cet effet, se présente comme suit :

Résultat 1 : Formation en GIRE des membres de la CTE et du SE par des actions d'immersion dans des organismes pratiquant la GIRE.

Activité1 .1 : Faire participer les membres de la CTE et du SE à des stages d'immersion dans les organismes GIRE (OMVS)

En vue de la réalisation de cette activité, le Secrétariat du PNE a prospecté et analysé la disponibilité de plusieurs agences et organisations actives dans le domaine de la gestion de bassin (l'Office Internationale de l'Eau OIE) de la France et l'Office pour la Mise en Valeur du Fleuve Sénégal (OMVS). Cela a abouti au ciblage de l'OMVS pour accueillir ce stage. Des contacts ont alors été pris avec l'office en vue de recueillir sa disponibilité effective à recevoir une équipe du PNE Bénin en stage d'immersion pour l'année 2009.

Activité1. 2 : Formuler périodiquement des opinions sur des préoccupations nationales liées à l'eau

Comme préoccupations en 2008 on peut noter :

- la définition de quelques thématiques de base : i) l'aménagement et de la mise en valeur des vallées des différents fleuves du Bénin à savoir le Niger, le Mono et l'Ouémé ; et ii) l'opérationnalisation de la GIRE dans les différents domaines d'utilisation de l'eau ;
- l'organisation d'un atelier national sur l'opérationnalisation de la GIRE dans les secteurs et domaines d'utilisation de l'eau a été organisé à cet effet le 18 et le 19 juin 2008 à Grand Popo ;
- la rédaction et publication d'une note d'information sur le mécanisme de coordination des acteurs de la société civile dans la portion nationale du Niger ;
- la rédaction d'une note de plaidoyer sur la gestion durable du barrage de l'Okpara.

Résultat 2 : Structuration et renforcement des points focaux du PNE

Activité 2.1 : Elaborer un schéma de développement et de renforcement des capacités des PLE

Le suivi de la dynamique des points focaux du PNE a permis de soupçonner un certain nombre de dysfonctionnements, qui nécessitent la mise en place de mesures de restructurations et le renforcement de capacités pour soutenir la promotion des initiatives GIRE autour des points d'eau. En vue de satisfaire ces besoins, une étude visant à mettre en place un cadre de développement et de renforcement des capacités et de restructuration du réseau, démarrée fin 2007 a été finalisée en 2008. Cette étude a permis une caractérisation des PLE. Cette caractérisation met l'accent entre autres sur :

- le développement d'actions discontinues et faiblement capitalisées ;
- l'inégalité de connaissance des membres des PLE sur leur mission statutaire et le concept GIRE ;
- la faible participation des structures déconcentrées de l'Etat au développement des activités des PLE ;
- l'indisponibilité fréquente de certains membres des PLE.

Activité 2.2 : Valider le schéma de développement et de renforcement des capacités des PLE

Les résultats de l'étude validés en 2008 connaîtront leur opérationnalisation en 2009.

Activité 2.3 : Former les responsables et animateurs des PLE en matière de GIRE (Atacora), de réseautage et marketing (Bohicon) et de GAR (P/Novo)

La mise en œuvre des résultats du schéma de renforcement des capacités des PLE sera effective en 2009. Mais, il faut noter, le déroulement de quelques formations auxquelles certains membres des PLE ont pris part. Il s'agit de :

- la Formation de 41 participants sur "la GIRE et le Genre" en partenariat avec le réseau GWA ;
- la Formation sur l'assainissement et le VIH/ SIDA ;

Activité 6 : Assurer le suivi de la mise en application des résultats des sessions de formation

Les Responsables des PLE et le Secrétariat Exécutif ont assuré le suivi des formations initiées au titre de 2007

Activité 7 : Faciliter la participation des responsables, animateurs et membres PLE à des rencontres et formations régionales et internationales GIRE

Chaque année le PNE-Bénin appuie les candidats sélectionnés pour suivre la formation internationale GIRE organisée par l'ASDI. A cet effet, il a soutenu en 2008 :

- la Participation du Vice-Président du PNE-Bénin a la 1^{ère} Semaine Africaine de l'Eau sur l'atteinte des Objectifs du Millénaire pour le Développement en matière d'eau et d'assainissement et le développement de la Gestion Intégrée des Ressources en Eau en Afrique (Tunis, mars 2008) ;
- la formation de l'Assistant du Secrétaire Exécutif ASE) du PNE-Bénin sur le cycle de projet et l'approche participative, organisée par le CREPA Siège à Parakou (mai 2008) ;
- la formation d'un membre du SE/ PNE-Bénin et de trois cadres béninois évoluant dans des structures membres des PLE à savoir l'Université d'Abomey-Calavi (UAC), la Direction Générale de l'Eau (DGEau) et de la Direction Générale de l'Environnement (DGENv) à la formation internationale sur la GIRE en Suède (1^{er} au 18 septembre 2008) et au Bénin (24 novembre au 5 décembre 2008).

Résultat 3 : Mise en œuvre des actions pilotes sous l'impulsion du PNE***Activité 3.1 : Mettre en place des mesures de protection des points d'eau et l'intégration de la GIRE dans les PDC***

3.1.1 Formaliser des partenariats entre communes, PNE et PLE pour les interventions sur 1 site par PLE

Les diagnostics conduits fin 2007 et en 2008 ont permis au PNE-Bénin de choisir en concertation avec les PLE trois sites avec en vue la mise en place d'au moins quatre partenariats fonctionnels avec les communes concernées dont :

- Parakou pour promouvoir la gestion durable barrage de l'Okpara et de son bassin versant ;
- Banikoara, Kandi et Gogounou sur la restauration des sols et des berges des cours d'eau du bassin du Niger ;
- Nikki, Kalalé et Bembéréké sur la restauration des têtes de source des affluents du fleuve Niger dans le bassin du Niger ;
- Natitingou pour la restauration de la rivière Yeripao ;
- Djougou pour le plan sectoriel AEPHA-GIRE en partenariat avec PROTOS et CREPA-Bénin.

En matière de plaidoyer et de promotion de la GIRE, le PNE a œuvré à la mise en place d'une initiative concrète d'utilisation concertée et de valorisation des ressources en eau du barrage de l'Okpara au profit de la ville de Parakou. Elle concerne précisément la mobilisation des acteurs nationaux et locaux concernés par la problématique de gestion durable du barrage de l'Okpara, qui constitue la seule source d'Approvisionnement en Eau Potable (AEP) de Parakou, mais qui malheureusement est dans un état de dégradation critique.



Photo 3 : quelques vues prises au barrage de l'Okpara montrant l'état défectueux de ce dernier

Cette action a conduit à une concertation entre différents acteurs publics et privés (photo 4) et à l'organisation d'un dialogue national sur la gestion durable du barrage.



Photo 4 : Concertation des cadres gestionnaires du barrage de l'Okpara avec l'équipe du PNE-Bénin

La tenue de ce dialogue national, organisé en collaboration avec la Direction Générale de l'Eau, la Société Nationale des Eaux du Bénin (SONEB), avec le soutien du gouvernement qui a autorisé sa tenue en conseil des ministres, a permis au PNE Bénin d'éveiller une prise de conscience sur la gravité de la situation de l'Okpara et de favoriser des échanges entre acteurs pour la formulation de proposition d'actions concrètes. L'initiation d'une étude d'avant projet de réhabilitation du barrage et d'AEP des agglomérations riveraines au lendemain de ce séminaire augure de bons résultats pour la suite.

Suite à la tenue de ce séminaire, le compte rendu, le suivi de la mise en œuvre des recommandations du séminaire notamment celles relatives à la réhabilitation, à la protection du barrage et à la mise en place progressive d'un cadre d'échanges et de concertation pour une gestion intégrée du barrage et de son bassin versant devra être fait au ministre de l'eau et au gouvernement. Il faut également souligner la nécessité d'assurer le suivi de la mise en place de mesures préventives au niveau des barrages en cours d'aménagement pour l'AEP urbain, ainsi que la capitalisation des acquis de cette initiative pour une meilleure gestion des eaux de surface à fonction vitale d'AEP

3.1.2 Animer des campagnes de communication et d'information à l'endroit des bénéficiaires

Au nombre des actions menées à cet effet, il y a :

- une campagne de plaidoyer pour l'assainissement autour des points d'eau dans les communes Akpro Missrété, Avrankou, Ifangni et Sakété dans les départements de l'Ouémé-Plateau, de même que des émissions radios et spots télé sur la gestion du barrage de l'Okpara pour informer et sensibiliser les différents acteurs. Il y a également eu des ateliers de sensibilisation au niveau communal et des sites ;
- la rédaction et la dissémination d'une note de plaidoyer sur la gestion durable du barrage de l'Okpara et de son bassin versant a été rédigé et disséminé ;
- la rédaction et la parution d'un certain nombre d'articles dans la presse sur les événements et faits liés à l'eau et l'assainissement.

3.1.3 Organiser une visite d'échange entre usagers de site

Cette activité sera mise en phase avec la formalisation des partenariats communes-PNE-PLE et la mise en œuvre du Schéma de structuration et de renforcement des PLE qui rentrera dans sa phase active en 2009.

3.1.4 Mettre en place 3 initiatives concrètes d'intégration de la GIRE dans les outils de développement local

Dans ce cadre, le PNE-Bénin a réalisé la conduite d'étude technique et socioéconomique sur la gestion durable du barrage de l'Okpara et de son bassin versant et organiser un dialogue régional sur la gestion durable du barrage de l'Okpara du 11 au 13 décembre 2008. Il a aussi appuyé la mise en route du processus d'élaboration du plan sectoriel AEPHA-GIRE de la commune de Djougou les 12-13 mai 2008.

La mise en place de ces initiatives a favorisé la Décision du Gouvernement prise en Conseil des Ministre et l'organisation du dialogue national du 11 au 13 décembre 2008.

Activité 3.2 : Promouvoir des sites et villages de démonstration de la gouvernance concertée de l'eau et de la GIRE

Les actions retenues portent sur :

- la promotion de la gestion intégrée de la source d'Atchabita à Bonou dans le département de l'Ouémé-Plateau ;
- la mise en place d'une stratégie concertée de gestion de la lagune de Porto-Novo.
- l'accompagnement pour la mise en place d'une stratégie intercommunale et d'un programme de gestion concertée et durable de la lagune côtière (Grand Popo, Ouidah, Kpomassè, Abomey-Calavi, Comè).

Le choix et le diagnostic de des sites pilotes a été réalisé seulement dans les départements de l'Ouémé /Plateau et du Borgou/Alibori. Le choix des sites pilotes se poursuit dans les départements de l'Atacora-Donga, du Zou-Collines, de l'Atlantique-Littoral et du Mono-Couffo.

Activité 3.3 : Mise en place de réseau d'échange des bonnes pratiques de gestion de la ressource eau au niveau communautaire

Les activités réalisées à ce titre sont les suivantes :

- la conduite à terme de la mission d'étude portant sur la capitalisation des résultats du Projet Gouvernance de l'eau (PFWG, 2008) dont le rapport est disponible avec des orientations méthodologiques pour nourrir la mise en œuvre des actions de démonstration ;
- le développement en cours d'une note méthodologique de documentation des bonnes pratiques et la gestion alternative et préventive des conflits au niveau communautaire, qui servira par la suite aux Responsables des PLE et ce, conformément à leur mission, d'alimenter périodiquement une base de données du PNE-Bénin sur les bonnes pratiques de gestion des ressources en eau et de gestion alternative et préventive des conflits au niveau communautaire

Il y a eu aussi en 2008, la conduite de la mission d'étude portant sur l'élaboration d'un répertoire assorti de résumés succincts des études et mémoire sur le secteur de l'eau au Bénin. Les premiers résultats disponibles dans le cadre de l'étude portent sur :

- une base de données partielle sur 202 structures et 310 documents (mémoires, rapports, thèses, manuels et guides de formation, politiques et stratégies..) ;
- un répertoire des professionnels du secteur de l'eau au Bénin.

Des dispositions sont entrain d'être prise pour la mise en ligne du répertoire des professionnels et experts de l'eau.

En ce qui concerne, la capitalisation et la diffusion des pratiques locales et expériences réussies de valorisation locale de l'eau et la GIRE, les activités menées portent sur :

- la capitalisation et la diffusion des pratiques et expériences du Programme sur la gouvernance de l'eau mis en œuvre en 2006 dans les départements du Zou, du Mono et du Couffo ;

- l'encadrement d'un étudiant en Licence à l'Ecole Polytechnique d'Abomey-Calavi, qui a préparé et soutenu un mémoire sur la pollution lac Nokoué et de la lagune de Cotonou par les métaux.

La capitalisation et la diffusion des pratiques locales et expériences réussies de valorisation locale de l'eau n'ont pas pu être réalisées. Ceci constitue une priorité pour 2009 au cours de laquelle la note méthodologique en cours d'élaboration sera mise à la disposition des PLE.

La visite d'échange d'expériences sur les bonnes pratiques de valorisation locale de l'eau et la GIRE sera organisée notamment au profit des bénéficiaires des interventions sur les sites pilotes.

Activité: 3.4. Coordination et suivi de la mise en œuvre des actions pilotes

3.4.1 : Coordination et suivi de la mise en œuvre des actions pilotes par le Secrétariat Exécutif du PNE-Bénin

Le personnel du PNE a été étoffé par :

- le recrutement d'un nouveau Chargé de Programme et d'un Assistant Technique
- le recrutement d'un Conducteur de véhicule administratif
- l'accueil de deux stages qui ont préparé et soutenu leur mémoire d'étude

Il y a eu l'organisation des missions de suivi des activités menées par les PLE notamment dans les départements de l'Ouémé-Plateau et du Borgou-Alibori respectivement : i) les 8 et 9 mai et ii) du 12 au 14 mai et du 15 au 17 août 2008.

Pour faciliter les déplacements sur le terrain, le PNE s'est doté en 2008 d'un matériel roulant fonctionnel.

Les rencontres tenues en 2008 entre le CODIR, la CTE et le SE ont permis de : i) réfléchir sur les mécanismes d'implication des organes du Réseau ; ii) définir le cadre d'opérationnalisation des résultats de l'étude portant sur la restructuration des points focaux ; iii) structurer l'intervention du PNE-Bénin autour du barrage de l'Okpara ; iv) élaborer la contribution du PNE-Bénin à la formulation de la Stratégie d'action du GWP 2009-2013 ; et v) réfléchir sur la contribution du PNE-Bénin au processus de révision du code de l'hygiène publique et de la politique nationale d'assainissement.

En juin 2008, le PNE-Bénin a initié et organisé, en collaboration avec la DGEau et le Laboratoire d'hydrologie et de Maîtrise de l'Eau (LHME) de la Faculté des Sciences Agronomiques (FSA) / UAC, un atelier d'appui à la promotion de la GIRE qui a permis d'informer les acteurs du secteur de l'eau de l'évolution du processus d'opérationnalisation de la GIRE au Bénin et d'échanger sur les moyens de l'intégration de la GIRE dans les programmes/projets de développement liés à l'eau (photo5). En prélude à cet atelier, les projets et initiatives en cours dans le secteur de l'eau ont été recensés et l'analyse sommaire de la prise en compte des principes de la GIRE a montré toute la nécessité de mettre en œuvre des actions de démonstration GIRE.



Photo 5 : les participants à l'atelier

Cet atelier a ressorti la nécessité de disposer d'une base de données sur la GIRE, de points focaux GIRE dans les structures clés du secteur de l'eau et de sites pilotes de démonstration GIRE.

Résultat 4. Mobilisation de la conscience collective et de la volonté politique

Activité 4.1 : Journées d'information et de plaidoyer sur l'eau en direction du législatif

La préparation desdites journées sur la nécessité de l'étude et vote en procédure d'urgence de la loi sur l'eau au Bénin, est en cours. Elles démarreront en 2009 et mettront également l'accent sur :

- la ratification des Convention des NU de 1997 sur les cours d'eau transfrontaliers,
- la ratification de Convention sur l'Autorité du Bassin de la Volta.

Activité 4.2 Formalisation du Réseau des Parlementaires pour l'Eau et l'Assainissement

Le PNE a pris contact avec les membres de la Commission des Lois de l'Assemblée Nationale et certains députés engagés pour la cause de l'eau en vue de la mise en place du réseau.

Mais, les perturbations liées aux élections municipales et à l'indisponibilité des Responsables des Institutions ont freiné le déroulement de certaines activités programmées dans ce cadre.

Activité 4.3 : Organisation de plaidoyer en direction du législatif et des autres Institutions de l'Etat

Des Rencontres d'échange et de plaidoyer du CODIR et personnes ressources du PNE avec le Président de l'Assemblée Nationale, la Présidente de Commission des Lois de l'Assemblée Nationale, le Président du Conseil Economique et Social et le Président de la Cour Constitutionnel, ont eu lieu dans ce cadre.

Activité 4.4 : Formalisation et opérationnalisation d'un Réseau de Journalistes

Les efforts du PNE en termes de formalisation et d'opérationnalisation du Réseau des Journalistes du Bénin pour l'Eau et l'Assainissement (RJBEA) se sont poursuivis en 2008 à travers diverses activités parmi lesquelles on peut citer :

- l'appui au RJBEA pour l'élaboration de son PTA 2008 et sa mise en œuvre ;
- l'organisation de la session nord de la formation de renforcement des capacités d'investigation et de traitement de l'information sur l'eau et l'assainissement pour les membres du RJBEA du nord et du centre du Bénin ;
- la facilitation de la participation de 02 membres RJBEA à la formation régionale des hommes de médias sur les changements climatiques organisée par le GWP/ AO à Niamey ;
- la facilitation de la participation d'un membre RJBEA à la formation sur la GIRE organisée par l'institut de formation « 2ie » en août 2008 ;
- la facilitation de la participation d'un membre RJBEA à la formation sur le Genre et la GIRE (septembre 2008, PNE, GWA) ;
- la facilitation de la participation de membres RJBEA aux ateliers départementaux de rédaction du Livre Bleu ;
- la facilitation de la participation de membres RJBEA au séminaire sur la problématique de gestion durable du barrage de l'Okpara ;
- l'implication dans la campagne de plaidoyer sur la ratification de la convention des Nations Unies de 1997 ;
- le lancement, en collaboration avec le RJBEA, d'un jeu concours des médias sur l'eau et l'assainissement qui prend effet du 1er juillet 2008 au 22 mars 2009 ;
- le lancement, en collaboration avec le RJBEA, d'une revue électronique d'information sur l'eau et l'assainissement dénommée « les pages bleues » ;
- l'organisation, en collaboration avec le RJBEA, de séance d'échanges avec la Direction de l'Hygiène et de l'assainissement de Base (DHAB) et la DGEau.

Au total, 35 membres du RJBEA ont vu leurs capacités renforcées sur la communication et l'information sur l'eau, la GIRE et autres thématiques connexes. Il y a eu plus d'une vingtaine d'articles parus sur la loi et la politique nationale sur l'eau dans la presse écrite en 2008. Toutefois, d'autres défis s'affichent à l'horizon. Il s'agit notamment :

- du renforcement de la gouvernance interne du RJBEA pour sa propre visibilité ;
- de l'enregistrement officiel du RJBEA en vue de la conclusion et signature d'un protocole d'accord entre le RJBEA et le PNE-Bénin ;
- de l'organisation de l'atelier de restitution des formations de Bamako et du Niamey ;
- l'appui à l'élaboration du plan de travail 2009 et la mobilisation de ressources financières pour la mise en œuvre des activités prévues ;
- de l'assurance de leadership du RJBEA dans la sous région, en tant que l'un des réseaux de journalistes structuré, pour la mise en place du réseau des journalistes de l'Afrique de l'Ouest intéressés par les questions liées à l'eau et à l'assainissement ;

- la contractualisation avec la presse pour la production et la diffusion d'articles et d'émissions dans le cadre des actions d'IEC, de lobbying, de sensibilisation pour un changement de comportement.

Activité 4.5 : Actualisation et édition du Manuel sur l'eau pour la sensibilisation dans les écoles



Photo 6 : les participants à l'atelier de validation du manuel à Lokossa

Cette activité qui a pour objectif de faire la promotion de la GIRE en milieu scolaire en vue d'une prise de conscience pour un changement de comportement futur des jeunes enfants, s'inscrit dans un processus démarré depuis 2007. Dans ce cadre les actions suivantes ont été menées en 2008 :

- l'organisation le 30 janvier 2008 de l'atelier de validation du manuel « l'eau, l'hygiène, la santé » en présence des acteurs du secteur de l'enseignement primaire (Inspecteurs, Conseillers Pédagogiques, Directeurs d'école, Enseignants et des personnes Ressources) à Porto-Novo. La suite du processus a été marquée par la signature d'un protocole d'accord de partenariat avec l'Institut National pour la Formation et la Recherche en Education (INFRE) et la signature de la préface du manuel validé, par le Ministre de l'Enseignement Maternel et Primaire ;
- l'organisation en collaboration avec l'INFRE d'un atelier, pour l'élaboration des plans d'actions qui s'est tenu à Lokossa dans le département du Mono les 4, 5 et 6 juin 2008 et sa validation à Porto-Novo le 18 juillet 2008, suivi de la rédaction des documents d'accompagnement pour l'utilisation du manuel dans les classes. Il s'agit du guide de l'enseignant pour l'utilisation du manuel, des planches d'illustration et les fiches didactiques ;
- l'édition de mille cinq cent (1 500) exemplaires du manuel, et multiplication des documents d'accompagnement ;
- l'élaboration des modules et d'un plan de formation pour les formateurs, de même que ceux destinées à la formation des enseignants expérimentateurs par une équipe de consultants identifiés par l'INFRE ;
- le choix de 12 écoles pilotes d'expérimentation du Manuel dans les 12 départements du Bénin.

Dans l'intention de suivre et d'évaluer l'expérimentation, il a été élaboré, des cahiers de charge spécifiquement pour chaque acteur (enseignant, Conseiller Pédagogique, Chef de Circonscription scolaire), des outils et un plan de suivi évaluation.

Résultat 5 : Amélioration de la gouvernance du réseau et établissement d'alliances stratégiques

Activité 5.1 : Développer de nouveaux projets sur l'eau et mobilisation du financement (BAD, GTZ, UNESCO...)

On peut noter :

- l'élaboration en concertation avec PROTOS, CREPA et Helvetas d'un nouveau projet sur la Gouvernance Locale de l'Eau dans 5 Communes du Nord Bénin (GLEauBe) approuvé par le Fonds de Suivi Belge pour les communes de Boukoubé, Cobly, Kérou, Péhunco et Djougou ;
- la mise en route du projet de promotion de la GIRE dans les communes et en milieu scolaire sur la période 2008-2010 en concertation avec PROTOS et sur un financement de la Direction Générale de la Coopération au Développement (DGCD) du gouvernement belge ;
- l'élaboration de deux projets dont la mise en œuvre sera cofinancée par le WWF à partir de 2009 sur la restauration des têtes de source des affluents du fleuve Niger, des soles et berges des cours d'eau dans le bassin ;
- la formulation en cours de deux nouveaux projets dont un en partenariat avec le CREPA à soumettre au financement de la Facilité Eau de la Banque Africaine de Développement.

Activité 5.2 : Organiser des réunions statutaires

Les réunions hebdomadaires du Secrétariat Exécutif sont régulièrement tenues. Le PNE a également organisé une session du Conseil d'Administration le 15 juillet 2008.

Activité 5.3 : Elaborer et diffuser des supports de visibilité du PNE-Bénin et des actions du PPEA

La conception et l'édition des supports de communication (calendriers, cartes de vœux,) ont permis de vulgariser certains acquis des actions développées et de renforcer la visibilité du Réseau. Dans ce cadre, 1000 calendriers muraux, 1000 calendriers de table et 500 cartes de vœux ont été produits et disséminés à tous les niveaux dans le secteur.

Les acquis de l'édition du jeu-concours sur l'eau en milieu scolaire 2007 ont été compilés sur support audio-visuels (4000 exemplaires), recueil de dessins et textes de sketch primés (1500 exemplaires). Ces supports ont servi de canaux de communication et ont été distribués aux enfants à diverses occasions telles que :

- la dissémination de 100 exemplaires de CD audiovisuels et de 50 exemplaires de recueils lors du lancement du Programme pour l'amélioration de la gouvernance de l'Eau en Afrique de l'Ouest.(PIWAG) au niveau régional qui s'est tenu à Ouagadougou ;
- au cours du salon National de l'Eau et de l'Energie organisé par la JCI les 8, 9 et 10 juin 2008 à Cotonou ;
- lors des séances d'animation dans certaines écoles primaires ;
- au cours de la formation Internationale GIRE dont la deuxième phase s'est déroulée au Bénin du 25 novembre au 05 décembre 2008 ;
- et pour appuyer certaines structures dans la confection de lots comme la GTZ, le CEMG Davié, lors du festival "Kareta" à Bohicon en décembre 2008.

Différentes productions ont été faites dans ce cadre l'amélioration de la visibilité des actions du réseau. Ainsi, un spot de sensibilisation pour le plaidoyer et la sensibilisation des acteurs et usagers de l'eau du département du Borgou a été conçu et diffusé sur la chaîne nationale. Des supports de communication tels que 1500 recueils de texte et 2000 CD vidéo sur les œuvres réalisées par les enfants, primées lors du jeu-concours sur l'eau édition 2007, de même que 3000 exemplaires des deux numéros N°2 et N° 3 de la BD « Les aventures de HOUEFFA » ont été réalisées et disséminés en partie dans le milieu scolaire à différentes occasions de sensibilisation de cette couche juvénile (Lancement de la Journée nationale de l'hygiène et de l'assainissement (photo 7), constitution de lot lors du concours sur l'eau au festival « 25 Décembre en rue » qui a pris en compte 10 Départements du Bénin, le lancement du concours sur l'eau avec les Soroptimist à l'EPP de Adounko et à d'autres occasions d'animation en milieu scolaire.



Photo 7 : l'Ex Ministre de la Santé M. Kessilé CHALLA remettant les supports de communication aux écoliers lors du lancement officiel de la JNA

Pour une meilleure visibilité des actions du PNE-Bénin, l'attractivité du site internet du PNE-Bénin a été améliorée grâce à sa fréquente actualisation et l'insertion de nouveaux éléments d'information (articles, liens, documents...). Depuis octobre 2008, un processus de réalisation d'un nouveau site internet a été lancé. Dans ce cadre, les TDR pour la réalisation de ce site sont en cours de formulation.

Activité 5.4 : Développer et renforcer des alliances stratégiques dans le secteur de l'eau

Il y a eu dans ce cadre, la formalisation de l'adhésion de nouvelles ONG telles que : ADDAF, Arbre de Vie (ADV), EPHATA, CIDEV, Action Plus ONG de même que certaines structures étatiques telles que la DGEau. Les opportunités et les relations développées avec les acteurs clés du secteur de l'eau tels que la SONEB et la DGEau sont désormais propices pour la conclusion et la signature des protocoles d'accord prévues dans le PTA 2008

Activité 5.5 : Réaliser l'audit annuel des comptes du PNE-Bénin

L'audit 2007 a été réalisé et les rapports sont disponibles.

Activité 5.6 : Améliorer le niveau d'information des acteurs du secteur de l'eau sur la GIRE

Afin rendre disponible et d'améliorer le niveau d'information des acteurs du secteur, trois documents ont été achetés.

3.3. Le PAGIREL

Pour le PNE-Bénin, trois grands résultats sont visés dans la mise en œuvre de ce Programme et se présentent comme suit :

- ❖ **Résultat 1: l'accès à l'eau potable et aux dispositifs d'assainissement ainsi que les comportements des populations cibles sont améliorés conformément aux principes GIRE**
- ❖ **Résultat 2: les acteurs locaux sont à même de jouer leur rôle pour l'approvisionnement en eau potable et l'assainissement et ce dans le cadre de la décentralisation**
- ❖ **Résultat 3: les acteurs de l'eau à usage domestique sont impliqués dans une planification GIRE**

En dehors du Résultat 3 dont les actions ont été exécutées, celles des deux autres résultats seront prises en compte dans le PTA 2009.

SR3.1 les cadres de concertation GIRE sont mises en place dans les communes

3.3.1. Développement d'une boîte à outils pour la promotion de la GIRE dans les départements du Borgou et de l'Alibori

Le processus d'élaboration du guide d'animation pour la promotion de la GIRE dans le Borgou et l'Alibori a démarré et a été marqué par plusieurs étapes dont les plus importants sont :

- l'organisation les 27 et 28 mars 2008 à Parakou d'un atelier des acteurs du secteur de l'eau de Borgou et de l'Alibori sur la problématique de l'eau et l'importance de la GIRE, avec comme acquis :
 - la réalisation, en prélude à l'atelier, d'une étude de base sur la problématique et les pratiques locales de gestion de l'eau dans les premiers villages d'intervention de quatre communes du Borgou (Nikki, Tchaourou, Nikki et N'Dali) à laquelle ont activement pris part les animateurs d'ONG PAGIREL ;
 - une meilleure compréhension de la problématique et des pratiques locales de gestion de l'eau dans les premiers villages d'intervention des quatre communes du Borgou par les acteurs locaux ;
 - une meilleure compréhension des informations essentielles sur le concept et l'approche GIRE, ses principes, et quelques outils pour sa promotion et sa mise en œuvre par les acteurs du secteur de l'eau à tous les niveaux ;
 - l'amendement par les participants des grandes thématiques GIRE ainsi que des messages de base pour la conception des supports imagés de promotion de la GIRE dans le Borgou-Alibori ;
 - la proposition d'actions s'inscrivant dans une approche GIRE et de leur cadre approprié de leur mise en œuvre au niveau local ;

- l'atelier de restitution des résultats de l'atelier des acteurs des 27 et 28 mars 2008 et d'amendement des versions provisoires des supports imagés de promotion de la GIRE au niveau local dans le Borgou et l'Alibori (Parakou, le 22 juillet 2008) ;
- la session de formation des animateurs sur les outils et méthodes de promotion de la GIRE dans le Borgou et l'Alibori à Parakou, du 23 au 26 juillet 2008 qui a servi de cadre de formation théorique et de test en milieu réel des supports provisoires avec les communautés afin de préparer les animateurs pour l'utilisation des outils en cours d'élaboration et la préparation de leurs interventions dans les villages ;
- la confection des boîtes à images sur les six thématiques retenues avec les acteurs locaux du Borgou- Alibori.

L'ensemble de cette démarche devra aboutir à court au déroulement du test de l'outil en milieu réel puis le suivi des ONG dans l'utilisation de l'outil.

3.3.2. Formation des acteurs du secteur de l'eau des Départements du Mono et du Couffo

Cette formation qui s'est déroulée à Lokossa du 08 au 11 janvier 2008 a connu la participation d'une vingtaine de participants venant des ONG qui sont en contrat avec PROTOS. L'atelier vise principalement à développer chez les participants notamment les animateurs des différents projets exécutés par l'antenne de PROTOS-Bénin à Lokossa, des compétences afin de faciliter la mise en œuvre des actions pilotes de gestion concertée des ressources en eau disponibles au niveau local. Les objectifs spécifiques de l'atelier sont :

- décrire et expliquer aux animateurs des projets exécutés par PROTOS-Bénin dans les départements du Mono et du Couffo, l'importance de la mise en œuvre des actions de gestion intégrée des ressources en eau au niveau local dans la réalisation des objectifs de développement durable ;
- proposer aux participants des outils, approches et méthodes de promotion et d'applicabilité de la GIRE à la base ;
- aider les coordonnateurs d'ONG intervenant dans les différents projets à identifier des mini projets pour des actions pilotes de GIRE au niveau local.

Les participants à cet atelier sont principalement les animateurs, coordinateurs, chargés de programme des ONG qui interviennent dans le cadre des projets PAGIREL, Hydraulique et Assainissement en Appui au Développement Intégré du Sud (HAADI-Sud), Projet d'Aménagement Hydro Agricole (PAHA) et Renforcement à l'Organisation du Projet d'Aménagement Hydro Agricole (ROPAHA) dans les départements du Mono et du Couffo.

3.4. Le Mini Projet PROTOS

Trois résultats sont programmés au titre de ce programme pour 2008. Il s'agit de :

- ❖ **Résultat 1** : l'appropriation de la problématique de l'eau et des principes de GIRE est facilitée dans les établissements scolaires
- ❖ **Résultat 2** : la gestion de l'eau au niveau communal tient compte des principes de la GIRE
- ❖ **Résultat 3** : des initiatives de promotion de la valorisation et de la gouvernance concertée de l'eau sont mise en place à l'échelle de sites pilotes

- ❖ **Résultat 1** : l'appropriation de la problématique de l'eau et des principes de GIRE est facilitée dans les établissements scolaires

Par rapport à ces résultat, qui prennent en compte les actions dans les écoles, il y a eu .

- mille cinq cents exemplaires de la BD N° 3 édités et 1000 autres exemplaires de la BD N°2 réédités. Ces exemplaires ont en partie déjà servi à confectionner des lots de récompense dans des activités scolaires, 50 exemplaires ont été distribués au cours de la Formation Internationale GIRE 2008 (phase du Bénin).
- mille cinq cents exemplaires du manuel scolaire « l'eau, l'hygiène, la santé » ont été édités dans le cadre de l'expérimentation du manuel dans les programmes scolaires du CM1 et CM2 ;

Résultat 2 : la gestion de l'eau au niveau communal tient compte des principes de la GIRE

En 2008, le PNE-Bénin en collaboration avec PROTOS ont organisé un atelier de formation des animateurs d'ONG de l'Inter médiation Sociale des Départements du Mono-Couffo. Ladite formation pour laquelle le PNE a joué les rôles de formateurs et de facilitateur, s'est soldé par l'élaboration d'un plan d'action GIRE à mettre en œuvre par les participants.

Les activités concernant la mise en place des initiatives pilotes de reconstruction des berges de cours d'eau et des périmètres de protection des forages et champ de captage, ont été exécutées à travers l'acquisition de matériels (38 arrosoirs de 13 litres chacun en tôle galvanisée ; 2 motopompes + 8 aspiration et 50m refoulement chacun ; 40 paires de bottes ; Semences pour les cultures maraîchères).

Résultat 3 : des initiatives de promotion de la valorisation et de la gouvernance concertée de l'eau sont mise en place à l'échelle de sites pilotes

Aucune activité n'a été menée dans ce sens, elles sont prioritaires dans le PTA 2009

Notons que ce projet a également permis de mettre en place du matériel de fonctionnemnt tels que deux (02) imprimantes et consommables. Des études et recherches ont été entrepris pour l'identification de sites pilotes. Ainsi, une mission d'étude pour identifier des sites pilotes dans les départements du Mono et du Couffo, par la DGR a été effectuée.

4. Activités non prévues dans le PTA et exécutées

Dans le cadre de la mise en œuvre d'actions diverses en relation avec la gestion de la ressource eau, le PNE Bénin a été sollicité pour l'exécution de quelques actions en collaboration avec différents acteurs.

4.1. Participation aux fora et cadres de concertation

Le PNE Bénin, en qualité d'acteur actif dans le secteur de l'eau au Bénin est membre du Comité National Pilotage du projet FEM/VOLTA. A ce titre, il a participé du 15 au 19 septembre 2008 à l'atelier de l'Analyse Diagnostique Transfrontalière et Proposition d'Actions stratégique (ADT/PAS), qui s'est soldé par la proposition d'un Plan d'action du Bénin pour le premier semestre 2009. Le PNE a également participé à l'atelier de formalisation du Comité de Pilotage. Cette séance a permis d'instruire le point focal à préparer un PTA pour 2009, qui ne se réduit pas qu'aux tâches qui lui seront demandées par l'ABV et/ ou la coordination régionale du Projet FEM/ VOLTA.

4.2. Formations au profit de tiers

Au titre de cette activité on peut citer :

- la Formation des gestionnaires des AEV de Toffo et Zê sur la GIRE et la gestion des ouvrages d'AEP organisé à Niaouli dans la Commune d'Allada. L'apport du PNE a consisté à assurer la préparation et l'animation du déroulement de la formation ;
- l'implication du PNE aux côtés du GWP/AO et RAMBOLL dans la formation internationale GIRE 2008 dont la 2^{ème} phase a été organisée au Bénin du 24 novembre au 05 décembre 2008 ;
- la participation et l'implication du PNE-Bénin dans la formation des acteurs du secteur de l'eau sur la GIRE organisée par le 2IE au Bénin en septembre 2008. Cette formation a connu la participation de 23 participants tous acteurs du secteur de l'eau. Ils ont ainsi eu l'occasion de renforcer leur capacité en matière du concept GIRE ;
- la participation à l'atelier de sensibilisation sur la gestion des ressources en eau organisé par le Projet de Gestion Intégrée des plantes Aquatiques Proliférantes (PGIPAP).

En effet, dans le cadre de la sensibilisation des dirigeants et différents utilisateurs des ressources en eau, une communication sur « l'eau et la vie » a été animée par le PNE-Bénin dans la salle de conférence de la Direction des Pêches le 09 décembre 2008. Ladite communication a mis l'accent sur l'importance de l'eau et les conséquences de sa pollution dans la vie de l'homme, et des autres êtres vivants. La communication et les riches débats qui ont suivi la présentation ont permis aux participants venus de différentes structures du secteur de l'eau et en partie des associations des pêcheurs, d'être sensibilisés sur la gestion durable des ressources en eau.

4.3. Appui aux activités de communication des partenaires

- Appui à la réalisation du festival « 25 Décembre en rue » pour la rénovation du masque KARETA à Bohicon, qui a connu la participation des enfants de dix (10) communes du Bénin. Débuté le 19 novembre 2008 par la remise des masques aux communes, le festival s'est déroulé du 20 au 25 décembre 2008. Le PNE a appuyé l'événement par son implication technique tout au long du déroulement et son soutien matériel et financier pour l'organisation du jeu concours de conte sur l'eau, destiné à sensibiliser les enfants sur la gestion des ressources en eau. Lors du déroulement de ce festival, une communication sur « Les enfants et l'eau » a permis d'entretenir une vingtaine d'enfants venus de Dix (10) Départements du Bénin sur l'eau. Cette communication a été faite en prélude au concours de conte sur l'eau organisé dans le cadre de ce festival et auquel les enfants ont pris part. Pour mieux préparer ces enfants au concours, ceux-ci ont reçu les recueils de dessin et de sketch.
- Lancement jeu-concours sur l'eau avec les Soroptimist à l'EPP de Adounko : dans le cadre de l'accord de partenariat existant entre les Soroptimist « club Doyen » de Cotonou, le PNE a appuyé techniquement et physiquement l'organisation d'un concours de dessin sur l'eau à l'école Primaire de Adounko dans la Commune de Ouidah. Lancé le 10 décembre 2008 le concours vise à sélectionner des enfants de cette école qui seront des correspondants de leurs homologues Français pour échanger sur les questions de l'eau, dans le cadre de la mise en œuvre de leur stratégie d'action « les Soroptimists s'engagent pour l'Eau ». l'action vise à sensibiliser les enfants sur la gestion de l'eau ; une activité qui répond aux idéaux du PNE-Bénin ;
- Appui à l'organisation de l'atelier sur la qualité de l'eau à la Direction des Pêches ;
- Appui à l'organisation de la formation sur les IST/ VIH/SIDA au profit des acteurs du secteur de l'eau des réseaux CREPA et PNE par l'ONG Action Jeunesse.

5. Difficultés rencontrées et approches de solutions

Certaines difficultés ont entravé la mise en œuvre des activités au cours de l'année. Elles portent principalement sur :

- le contexte politique de 2008 marqué par l'organisation des élections communales. Ceci a constitué un handicap pour le déroulement des activités prévues en direction des communes et des Institutions de l'Etat telles que l'exécutif et le législatif ;
- les multiples sollicitations du PNE-Bénin par les acteurs du secteur de l'eau, qui ne sont pas sans incidence sur la programmation formelle des activités ;
- les discussions avec le GWP sur le budget de 2008 avec la non mise en place de ressources financières pour le deuxième semestre de l'année ;
- le départ de la Chargée de Programme en début d'année, qui a constitué un frein pour la conduite de certaines activités qui étaient en phase de démarrage et dont le suivi relevait de sa responsabilité. Un nouveau Chargé de Programme a pris service en septembre 2008 et le PNE-Bénin a su déployer les efforts requis pour avancer dans l'exécution des activités prévues au titre de l'année tout en veillant à l'assurance de l'obtention des résultats et effets escomptés.

6. Conclusion et perspectives pour 2009

Dans l'ensemble, le PNE-Bénin a mené en 2008 différentes activités en vue de la réalisation de la mission principale du réseau qui consiste à promouvoir la compréhension et la mise en œuvre de la gestion intégrée des ressources en eau au Bénin.

Tout comme en 2007, en 2008, le PNE-Bénin a :

- enregistré l'adhésion de nouveaux membres et a contribué au renforcement des capacités de plusieurs acteurs de l'eau au Bénin en matière de GIRE ;
- œuvré pour le développement des Partenariats Locaux de l'Eau ;
- œuvré pour l'intégration de la GIRE dans le système scolaire ;
- renforcé son positionnement en tant qu'interlocuteur clé de l'Etat béninois que des PTF pour la facilitation de la conduite participative du processus de planification et de développement de la GIRE au Bénin ;
- renforcé sa collaboration avec divers partenaires techniques et financiers du secteur de l'eau au Bénin dont notamment la GTZ, le WWF, le GWA, l'ASDI et l'Ambassade Royale des Pays-Bas ;
- enclenché le processus de développement des actions pilotes de démonstration de la mise en application des principes de la GIRE sur le terrain.

Les activités menées participent de l'accroissement de la visibilité du Partenariat et de ses démembrements sur le terrain.

Le PTA 2009 renseigne sur les perspectives et priorités de l'année 2009, qui mettront l'accent sur la mise en place des réformes visant à améliorer les performances et la gouvernance interne du réseau. Le développement des actions pilotes de démonstration de la mise en application des principes de la GIRE constitue le défi principal à relever en 2009.